



## CENSIMENTO E REVISIONE DELL'ANAGRAFE

Criticità operative e problematiche di fondo

Liliana Palmieri

## Anagrafe della popolazione residente

L'anagrafe della popolazione residente ha la funzione di **registrare nominativamente**, secondo determinati caratteri naturali e sociali, gli abitanti residenti in Italia, sia come **singoli** sia come componenti di una **famiglia** o componenti di una **convivenza**, in relazione ad un determinato territorio.

La registrazione anagrafica, su base comunale, è **sistematica** e **dinamica** e riguarda tutte le persone fisiche che dimorano abitualmente in Italia, ad eccezione degli extracomunitari non regolarmente soggiornanti.

Ad eccezione delle persone senza fissa dimora, la registrazione è legata al requisito della dimora abituale.

**Legame fra persona e territorio**

**Dunque**

conoscere la popolazione e il territorio

per "governare" meglio



## La revisione dell'anagrafe

**Art. 46 D.P.R. N. 223/1989 Revisione delle anagrafi.**

1. A seguito di ogni censimento generale della popolazione, i comuni devono provvedere alla revisione dell'anagrafe al fine di accertare la corrispondenza quantitativa e qualitativa di essa con le risultanze del censimento.

2. ... ..

3. La revisione viene effettuata secondo modalità tecniche stabilite nell'occasione dall'Istat.

4. Nell'intervallo tra due censimenti l'anagrafe deve essere costantemente aggiornata, in modo che le sue risultanze coincidano, in ogni momento, con la situazione di fatto relativa al numero delle famiglie, delle convivenze e delle persone residenti nel comune.



## La revisione dell'anagrafe dopo il 15° Censimento della popolazione

Dai dati disponibili emerge una percentuale piuttosto bassa di Comuni che hanno avviato la revisione; pochi hanno anche concluso tale attività.

Il termine ultimo per la conclusione della revisione è fissato al **31 dicembre 2013**.

Una cosa è certa: più si dilatano i tempi di revisione, maggiori sono le difficoltà operative.

Proviamo ad esaminare le cause di questa situazione



## La revisione dell'anagrafe Adempimenti

L'aggiornamento del SIREA rappresenta la fase conclusiva di un lungo iter procedimentale. In particolare, per quanto concerne la **lista dei non censiti e presenti in LAC** l'ufficiale d'anagrafe, per ciascuna posizione deve:

- 1) Inviare la comunicazione di avvio del procedimento
- 2) Curare l'attività istruttoria che deve includere almeno un accertamento, di regola tramite la polizia municipale
- 3) Verificare eventuali accessi agli uffici comunali da parte del cittadino
- 4) Adottare un formale e motivato provvedimento di cancellazione (con conseguenti comunicazioni a diversi destinatari e notifica ex art. 143 c.p.c. all'interessato)
- 5) Provvedere alla materiale cancellazione dalla banca dati anagrafica

►6) **Provvedere all'aggiornamento del SIREA**

## La revisione dell'anagrafe dopo il 15° Censimento della popolazione

Per quanto concerne la **lista dei censiti non presenti in LAC** l'ufficiale d'anagrafe, per ciascuna posizione deve:

- 1) Inviare la comunicazione di avvio del procedimento invitando il cittadino a regolarizzare la propria posizione anagrafica
- 2) Curare l'attività istruttoria che finalizzata ad accertare la dimora abituale
- 3) Adottare un formale e motivato provvedimento di iscrizione, anche d'ufficio, in mancanza della dichiarazione di parte (con conseguenti comunicazioni a diversi destinatari ed eventuale notifica all'interessato)
- 4) Provvedere alla materiale iscrizione nella banca dati anagrafica
- 5) **Provvedere all'aggiornamento del SIREA**



## La revisione dell'anagrafe dopo il 15° Censimento della popolazione

Il rapido esame di questi passaggi aiuta a comprendere quanto sia complessa e laboriosa l'attività di revisione

E' evidente che la materiale attività di aggiornamento in SIREA rappresenta l'ultima di una serie di attività procedurali che i Comuni in larga parte hanno già avviato e stanno portando avanti, non senza fatica, poiché si stanno concentrando in capo agli uffici demografici numerose altre incombenze tutt'altro che semplici.



## Il presente dei Servizi Demografici

- ▶ L'allineamento dei dati dei cittadini italiani residenti all'estero MIN/MAE →
- ▶ Le consultazioni elettorali
- ▶ Il ripopolamento dell'Indice Nazionale delle Anagrafi
- ▶ La nuova LAC
- ▶ La "complicata" gestione dell'anagrafe con le nuove norme sulla residenza in tempo reale

..... L'elenco non sarebbe completo ...

e tutto questo con una situazione, ai limiti del paradossale:

→ le competenze aumentano

→ le dotazioni organiche si riducono !!!



## E il futuro ?

Si parla già per l'immediato futuro di

- ▶ Censimento continuo della popolazione
- ▶ Realizzazione dell'ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente), prevista dall'Agenda Digitale.

L'ANPR subentrerà all'Indice Nazionale delle Anagrafi, all'Anagrafe della popolazione italiana residente all'estero e alle anagrafi della popolazione residente e dei cittadini italiani residenti all'estero tenute dai comuni.

Obiettivi molto ambiziosi, che devono però fare i conti con una realtà a tinte abbastanza fosche.



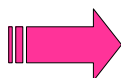
## L'anagrafe oggi

E' una base di dati fondamentale

Sicuramente la banca dati più completa (include tutte le persone fisiche, ad eccezione degli stranieri clandestini) ed aggiornata.

Si fonda su regole in linea di principio assolutamente chiare, che però incontrano notevoli difficoltà in fase di applicazione.

quali regole ?



## Le regole basilari

**Artt. 1 e 2 della legge anagrafica:**

Nell'anagrafe della popolazione residente sono registrate le posizioni relative alle persone, alle famiglie e alle convivenze, **che hanno fissato nel comune la residenza.**

È fatto obbligo ad ognuno di chiedere l'iscrizione nell'anagrafe del **comune di dimora abituale.**

**Art. 3 del regolamento anagrafico:**

Per persone residenti nel comune s'intendono quelle aventi la propria dimora abituale nel comune.



## Il ruolo dell'ufficiale d'anagrafe

"L'ufficiale d'anagrafe provvede alla regolare tenuta dell'anagrafe della popolazione residente ed è responsabile della esecuzione degli adempimenti prescritti per la formazione e la tenuta degli atti anagrafici."

Egli **ordina** gli accertamenti necessari ad appurare la verità dei fatti denunciati dagli interessati, relativi alle loro posizioni anagrafiche, e dispone indagini per accertare le contravvenzioni alle disposizioni della presente legge e del regolamento per la sua esecuzione"

Egli invita le persone aventi obblighi anagrafici a presentarsi all'ufficio per fornire le notizie e i chiarimenti necessari alla regolare tenuta dell'anagrafe.

Può interpellare allo stesso fine, gli enti, amministrazioni ed uffici pubblici e privati"

**REGOLE CHIARE, CON UN'AMPIA GAMMA DI POTERI, PREORDINATI AD UN UNICO FINE: LA REGOLARE TENUTA DELL'ANAGRAFE!**

## ... Le "zavorre" ...

Alla registrazione anagrafica sono purtroppo attaccate tante "zavorre":

- 1) Agevolazioni fiscali (1° casa, IMU, ecc.)
- 2) Agevolazioni e benefici di tipo previdenziale e assistenziale (ISEE, prestazioni previdenziali ...)
- 3) Benefici previsti da normative di settore (ad es. RC auto)
- 4) Idoneità alloggiativa richiesta agli stranieri per ottenere il PDS per ricongiungimento familiare.
- 5) Provvidenze economiche di varia natura
- 6) ...

L'elenco potrebbe continuare ...



## "Liberiamo" l'anagrafe!

Tutti questi fattori e altri ancora, fra cui non si può dimenticare il disastro della residenza in tempo reale, finiscono per compromettere, in maniera anche grave, la regolare tenuta dell'anagrafe.

**Occorre allora ripensare attentamente l'impianto normativo vigente per arrivare ad affrancare l'anagrafe da tutti quei condizionamenti che di fatto contribuiscono a rendere la registrazione anagrafica una rappresentazione sempre meno fedele della realtà.**

Questo se vogliamo che la registrazione anagrafica riconquisti nella sostanza quel ruolo prezioso che il legislatore ha voluto disegnare per essa: lo strumento fondamentale per



## La missione dell'anagrafe

Conoscere la consistenza e la distribuzione della popolazione



per prevedere e soddisfare i bisogni della collettività



con una opera di programmazione e di organizzazione imprescindibile in tempi difficili come quelli attuali

**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**