

Psn 2017-2019

**Programmazione del Settore:
Pubblica amministrazione e istituzioni private
a cura di Manlio Calzaroni
Coordinatore del circolo di qualità**

Esigenze

Cuis

Classificazioni relative al non profit, informazioni sul non profit, imprese che si occupano di volontariato, finanza locale (certificati consuntivi), debiti PA

Comstat

- miglioramento delle basi informative a supporto del funzionamento delle autonomie locali, della stima dei fabbisogni e dei costi standard [...]
- sviluppo di registri statistici attraverso la cooperazione fra le amministrazioni titolari, in particolare centrali, per la misurazione delle performance delle amministrazioni pubbliche e loro controllate [...]
- censimento sulle Istituzioni pubbliche
- sviluppo e impianto dei registri statistici derivanti da fonti amministrative e da indagini, prevedendo un sistema opportunamente integrato di quattro registri base (individui e famiglie; unità economiche; unità geografiche territoriali; attività) e dei relativi registri satellite

Cogis

Armonizzazione di schemi classificatori e definatori; integrazione; diffusione di microdati; società partecipate pubbliche; acquisti pubblici; coordinamento delle iniziative PA.

Parole chiave

Registri statistici

Censimento continuo

Principali innovazioni

Definizione del **Registro statistico delle Istituzioni pubbliche** e della rilevazione censuaria (nell'ottica del censimento continuo)

Definizione del **Registro statistico delle Istituzioni non profit** e della rilevazione campionaria di supporto (nell'ottica del censimento continuo)

Arricchimento del **Portale statistico della PA** con indicatori di performance

Registro statistico dei gruppi d'impresa e dei legami di partecipazione pubblica e privata (IST-01760): integrazione con stime delle unità a controllo pubblico

Processo di **armonizzazione dei principi contabili** e standardizzazione degli schemi utilizzati per la redazione dei bilanci delle amministrazioni pubbliche ai fini dell'elaborazione e diffusione di indicatori sulla struttura della spesa di alcune principali tipologie amministrative

Razionalizzazione delle informazioni relative alla **formazione nella PA** attraverso l'integrazione con il censimento continuo

Nuovi lavori

Istat

- IST-02683 Rilevazione sulle previsioni di spesa per R&S delle Regioni, Province autonome e delle Amministrazioni centrali dello Stato

Ministero degli affari esteri

- MAE-00025 Servizi erogati dalla rete diplomatico-consolare

Roma Capitale

- ROM-00025 Sistema unico integrato di misure/indicatori

Gap

Archivio delle organizzazioni che si occupano di volontariato

Verso il censimento permanente

LA NUOVA STRATEGIA CENSUARIA

da indagine decennale a:

- 1. Registro statistico aggiornato annualmente**
- 2. con Indagine a supporto almeno a cadenza biennale**

Caratteristica della nuova strategia

- Uso massivo di dati amministrativi
- Integrazione delle fonti amministrative e statistiche per ottenere informazioni statistiche di carattere censuario
- Ridurre al minimo la indagine diretta a supporto

IL REGISTRO STATISTICO DELLE ISTITUZIONI PUBBLICHE (IP)

Come definito da Regolamento Ue la singola unità istituzionale deve essere descritta attraverso:

- Denominazione
- Localizzazione
- Attività economica
- Occupati
- Forma giuridica

Sulla base di più fonti amministrative si arriverà a definire il registro delle IP

L'indagine a supporto sarà utilizzata anche per verificare la qualità delle stime prodotte

Verso il censimento permanente

INDAGINE A SUPPORTO E DATI AMMINISTRATIVI

Avere a disposizione

- un registro aggiornato annualmente
- fonti amministrative per stimare variabili descrittive delle singole unità
- una indagine di campo «almeno ogni due anni»

comporta un sostanziale ripensamento delle informazioni da acquisire tramite indagine

Individuazione di un:

- ✓ *core* di informazioni che si ritiene necessario acquisire sempre
- ✓ *set* che è possibile acquisire a cadenza pluriennale

Si sottolinea che la possibilità di utilizzare fonti amministrative, “libera spazio” per inserire nuove informazioni atte a descrivere la struttura, il funzionamento e l’output delle istituzioni pubbliche.

Principali aree tematiche

- ✓ Caratteristiche strutturali della IP
 - Occupazione (tipologia contrattuale, durata del rapporto, tempo di lavoro, qualifica, sede di lavoro, formazione, ecc.)
 - Dimensione economico/finanziaria
 - Modalità di prestazione di servizi: diretta, in forma associata, con utilizzo altri soggetti (imprese partecipate, imprese su libero mercato, ecc.)

- ✓ Mappa territoriale delle unità locali

- ✓ Mappa dei servizi offerti (classificazione e profilo del servizio, possibili relazioni con la classificazione e i dati di spesa)

- ✓ Trasparenza e anticorruzione

Nuovo campo di osservazione

LE FORZE ARMATE

Nel censimento non sono mai state rilevate le forze armate e di sicurezza. Si tratta di circa 500mila risorse umane (17% de dipendenti pubblici), molte delle quali impegnate anche in attività a beneficio dei cittadini e delle imprese, quali attività sociali, assistenziali, di protezione civile, di tutela e controllo, di rilascio di documentazione e certificazione, ecc..

LE UNITA' LOCALI ALL'ESTERO

Con il MAECO, le regioni e l'ex ICE si è stabilito di censire anche queste unità con il relativo personale.

Primo censimento esaustivo di tutti i dipendenti pubblici

Prima edizione del Censimento permanente delle Istituzioni pubbliche

**Registro delle IP + Indagine di supporto
=
Censimento**

Il Registro è già disponibile nella versione grezza

L'indagine è avviata il 12 aprile p.v.

Per questa prima edizione ha carattere censuario (circa 13.000 unità)

A fine anno:

- 1. versione definitiva del registro**
- 2. Inizio diffusione dati dell'indagine integrati con il registro.**

Il Portale statistico della PA

Linee di sviluppo

- Aggiornamento degli indicatori che popolano il sistema
- Ampliamento/estensione del set di indicatori sui dati di bilancio
- Elaborazione di nuovi indicatori sul Censimento delle IP 2011 e di quello permanente in fase di avvio

Il Portale statistico della PA

Aggiornamento degli indicatori del sistema

- ❑ indicatori sul **personale** (fonte Conto annuale RGS): serie **2007-2013**
- ❑ indicatori sui **dati di bilancio** (fonte Istat, Min. Interno, MIUR, Min. Salute): serie **2007-2013**
- ❑ gli aggiornamenti degli **indicatori di attività** (relativi ai settori Sanità, Istruzione e Giustizia) sono allineati alla produzione corrente dei settori di produzione Istat

Il Portale statistico della PA

Ampliamento/estensione del set di indicatori sui dati di bilancio

- ❑ Elaborazione di due nuovi indicatori per le **amministrazioni provinciali e comunali**, anni **2007-2013**: **struttura della spesa per funzione** e **spesa per funzione per abitante**
- ❑ Estensione degli indicatori alle tipologie amministrative finora non considerate nel sistema (*Organi di rilievo costituzionale, Enti di ricerca, Enti e agenzie regionali, Aut. portuali, ecc.*),

L'obiettivo è la costituzione di una base informativa per una lettura trasversale delle diverse tipologie di istituzioni pubbliche

Gli indicatori sono in attesa di essere caricati nel sistema

L'attività relativa agli indicatori di bilancio si sviluppa nel contesto di una generale riconsiderazione alla luce del processo di armonizzazione dei bilanci degli EE.PP. operata dal D.Lgs 118/2011.

Il Portale statistico della PA

Elaborazione di nuovi indicatori sul Censimento IP 2011 (1)

Con riferimento al Censimento 2011 sono stati elaborati:

- ❑ Indicatori su **formazione, informatizzazione, sostenibilità, sicurezza, modalità di comunicazione con l'utenza**, per tipologia istituzionale e regione
- ❑ Indicatori sui **principali servizi individuali** erogati dalle UL.
 1. *graduatoria dei servizi (in termini di numero di prestazioni erogate)*
 2. *prestazioni / popolazione*
 3. *addetti / totale addetti UL*
 4. *UL che erogano il servizio in forma diretta / UL che erogano il servizio*
 5. *prestazioni / addetti (per i soli servizi a gestione diretta)*
 6. *prestazioni a gestione diretta / prestazioni (internalizzazione)*

Elaborati per **singolo servizio, regione e principali tipologie istituzionali**:

Anche questi indicatori sono in attesa di essere caricati nel sistema

Il Portale statistico della PA

Elaborazione di nuovi indicatori sul **Censimento permanente IP**

- ❑ Censimento delle Istituzioni pubbliche e Portale statistico della PA rappresentano **due componenti fondamentali** del sistema Istat di acquisizione-elaborazione-diffusione di informazioni sulla pubblica amministrazione
- ❑ In tale sistema il Portale ha anche lo scopo di contribuire alla definizione/adeguamento delle informazioni da acquisire con le diverse *repliche* censuarie.
- Ulteriori integrazioni per incrementare il valore aggiunto informativo è il nuovo prodotto del Comune di Roma, che è un **Sistema unico integrato di indicatori di controllo di gestione**. Questi unitamente ai **nuovi bilanci integrati costituiscono un ulteriore arricchimento delle informazioni sulle IP.**

Registro delle istituzioni non profit

Obiettivo

Costruire un registro di istituzioni non profit, da aggiornare annualmente attraverso un processo di integrazione di fonti e da utilizzare a fini statistici secondo le direttive europee:

Campo di osservazione

Il settore non-profit è costituito da organizzazioni con:

- (a) un livello minimo di formalizzazione (possesso del codice fiscale);*
- (b) il vincolo della non distribuzione degli utili;*
- (c) natura giuridica privata;*
- (d) autonomia decisionale;*
- (e) partecipazione libera.*

(Fonte: [Handbook of Non-Profit Institutions UN 2003; SEC 2010](#))

Registro delle istituzioni non profit

Variabili strutturali presenti nel registro

- Anagrafica (denominazione, telefono, email)
- Localizzazione (indirizzo)
- Forma giuridica
- Attività (NACE, ICNPO)
- Dipendenti
- Collaboratori
- Lavoratori interinali

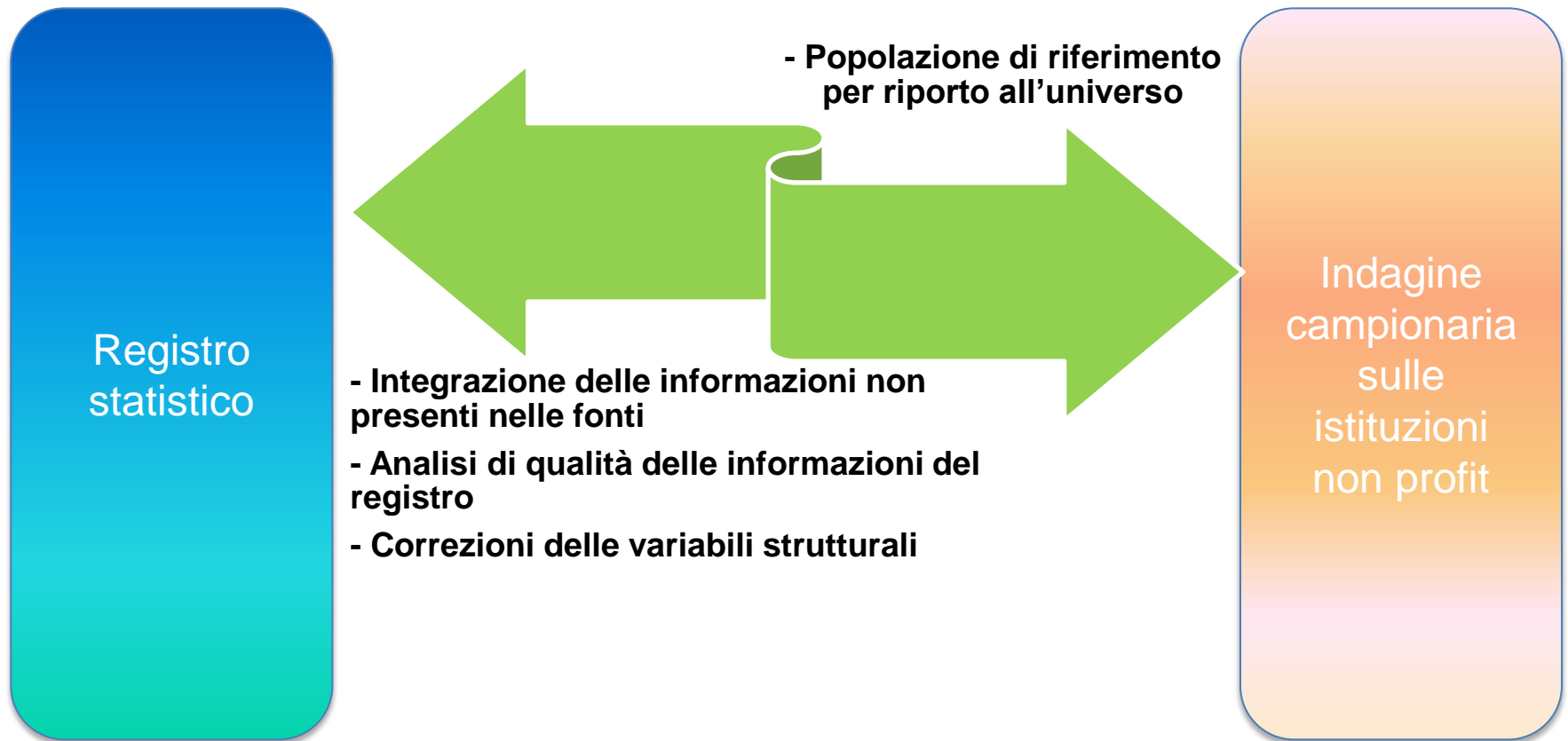
Indagine a supporto

1. Questionario in fase di revisione con apposito Comitato scientifico, comunque in grado di garantire confronti con precedenti censimenti
2. Indagine campionaria su circa 40.000 INOP
3. Significatività: Regioni
 Grandi comuni
 Principali settori di intervento (in fase di definizione)

L'indagine si avvia ad Ottobre 2016

Risultati diffusi entro giugno 2017

Registro statistico + indagine campionaria = Censimento permanente delle INP



Criticità in fase di studio

- carenze delle fonti amministrative per le unità meno formalizzate
- difficoltà di stima dello stato di attività per la dinamicità intrinseca del settore

Potenzialità

- aggiornamento annuale delle variabili strutturali sul settore non profit
- analisi longitudinale
- base informativa integrata tra dati amministrativi e rilevazioni statistiche (cfr. Frame per le imprese)

OUTPUT della Prima edizione del censimento delle INP

- **Dati censuari per le caratteristiche strutturali e di occupazione**
- **Dati almeno regionali e per i grandi comuni e per principali settori per dati «comportamentali»**

Grazie per l'attenzione!