

DIFFUSIONE DEI DATI DELLA STATISTICA PUBBLICA

DOCUMENTO DI PROGETTO

1. L'idea

1.1 Oggetto e finalità

Il progetto “Diffusione dei dati della statistica pubblica” ha come finalità la predisposizione di un sistema per la integrazione e diffusione di macrodati prodotti da soggetti appartenenti al Sistan o da altri enti produttori di statistiche che svolgono funzioni o servizi di interesse pubblico, attraverso lo sviluppo di un *data warehouse* distribuito quale unico punto di accesso per la navigazione e liberamente interrogabile dagli utenti esterni tramite interfaccia web.

Si vuole così promuovere l'utilizzo di concetti, classificazioni e metodi condivisi, assicurando maggiore coerenza e migliore comparabilità fra statistiche prodotte a livello nazionale e offrendo agli utenti finali la possibilità di interrogare in tempo reale le informazioni residenti nei singoli data base dei soggetti aderenti al progetto.

Il coordinamento del progetto è a cura dell'Istat, che sovrintende allo sviluppo del sistema, monitorando la rispondenza dei dati e dei metadati a requisiti di qualità.

1.2 Caratteristiche tecniche

Il *data warehouse* della statistica pubblica è progettato come un sistema federato di basi di dati di diffusione distribuite ed è composto da:

- un nodo centrale per l'interconnessione, la ricerca e presentazione dei dati;
- un insieme di nodi locali (o periferici) in cui sono memorizzati i dati dei singoli enti partecipanti al progetto.

L'accesso all'informazione avviene attraverso il nodo centrale che, su richiesta degli utenti, interagisce con i nodi periferici per estrarre i dati e i metadati richiesti, presentandoli in forma leggibile.

Il sistema si basa sullo standard SDMX “Statistical Data and Metadata eXchange” (ISO IS-17369), sviluppato da sette organizzazioni internazionali (Bank for International Settlements, European Central Bank, Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Cooperation and Development, United Nations Statistical Division, the World Bank) e utilizzato già da diversi anni nell'ambito del Sistema Statistico Europeo per lo scambio di dati tra gli Istituti nazionali di statistica, le altre agenzie statistiche nazionali ed Eurostat.

Il sistema, oltre a permettere l'accesso agli utenti attraverso un'interfaccia grafica di navigazione, implementa anche l'accesso via API (Application Program Interface), consentendo l'estrazione delle informazioni in vari formati (SDMX-ML, CSV, JSON, RDF Data Cube, DCAT_AP_IT) e facilitando così il percorso verso il livello alto degli Open Data.

1.3 Obiettivi e risultati attesi

L'obiettivo principale del progetto è quello di favorire la standardizzazione dei processi di diffusione delle statistiche di interesse per la collettività e agevolare l'accesso ai relativi dati e metadati. Allo stesso tempo il progetto persegue l'obiettivo di garantire la qualità dei dati messi a disposizione, attraverso un “governo della qualità” che assicura un'attività di selezione e controllo dei requisiti dei dati.

I risultati attesi che il progetto si prefigge sono dunque quelli di:

- realizzare un unico punto di accesso in cui ricercare e visualizzare dati prodotti da enti diversi;
- implementare l'interoperabilità semantica, così come sollecitato dalla Agenda Digitale, attraverso armonizzazione dei dati e metadati;
- standardizzare il processo di diffusione utilizzando lo standard SDMX;
- favorire il percorso verso gli *open data* permettendo un accesso all'informazione secondo le necessità delle diverse tipologie di utenti;
- condividere le *best practices* sviluppate a livello nazionale ed internazionale.

2. Descrizione delle attività e impegni delle parti

2.1 Attività del progetto

L'applicazione dello standard SDMX con i moduli software già disponibili nella comunità statistica internazionale riduce l'esigenza di sviluppo di software complessi e garantisce standard elevati di qualità, affidabilità e riusabilità.

Costituiscono attività essenziali del progetto:

- la definizione del piano integrato di diffusione;
- la configurazione dell'infrastruttura informatica;
- l'analisi ed il controllo della qualità dell'informazione;
- la modellazione dei dati da diffondere.

Le attività, che saranno svolte con il coordinamento dell'ISTAT, saranno articolate nelle seguenti macro-fasi:

- condivisione dei contenuti da diffondere e del relativo piano integrato della diffusione;
- integrazione con il sistema di diffusione dell'ISTAT per quanto riguarda gli standard sui metadati per la diffusione (classificazioni, denominazioni variabili, ecc.);
- governo della qualità: comprende l'analisi strutturata e la gestione coordinata delle attività di selezione e di controllo dei requisiti di qualità dei dati statistici;
- gestione del processo di diffusione: mappatura dei dati e metadati, in formato SDMX, sulla base delle linee guida sulla modellazione e mappatura dei dati che saranno rilasciate dall'ISTAT.

2.2 Impegni delle parti

Ciascun ente si impegna a partecipare mettendo a disposizione le necessarie risorse tecniche e di personale, essenziali alla realizzazione delle varie fasi previste nel progetto.

Gli oneri finanziari derivanti dalle attività svolte da ciascun ente sono a carico dell'ente stesso.

L'ISTAT rende disponibile il software, in modalità open source, capace di gestire la connessione con il nodo hub e/o di realizzare un database di diffusione per quegli enti che attualmente diffondono i dati attraverso file, quali Excel, CSV, ecc. L'ente potrà decidere di:

- adottare il software così come messo a disposizione da Istat, oppure
- adottarlo adattandolo alle proprie esigenze, oppure
- sviluppare il software necessario in autonomia.

Inoltre, l'ISTAT, per facilitare il percorso verso il "*cloud first*" nell'ambito della Pubblica Amministrazione così come suggerito da Agid, potrà ospitare in modalità *cloud* quegli enti che vogliono iniziare una fase sperimentale, non avendo ancora a disposizione l'architettura informatica necessaria.

L'ente aderente al progetto si impegna a:

- predisporre l'architettura informatica (composta principalmente da un server di database e un server web esposto su Internet attraverso web service), oppure richiedere di essere ospitato da Istat nel proprio cloud privato;
- selezionare, in collaborazione con l'ISTAT, i contenuti da diffondere;
- modellare i contenuti selezionati secondo le linee guida definite dall'ISTAT, orientate all'armonizzazione dei concetti statistici e delle relative liste di codici;
- supervisionare lo stato dei propri server al fine da garantire continuità operativa.

3. Requisiti e modalità di adesione al progetto

3.1 Requisiti dei soggetti interessati

Possono aderire al progetto gli enti facenti parte del Sistema statistico nazionale e qualsiasi soggetto interessato le cui attività soddisfino i requisiti e i criteri di seguito descritti:

a. svolgimento di funzioni e servizi di interesse pubblico;

- b. svolgimento di attività connesse al raggiungimento degli obiettivi del progetto, nonché utili al potenziamento e/o incremento della capacità informativa del sistema;
- c. svolgimento di attività di raccolta dati in nuovi settori di informazione, ovvero in grado di rendere disponibili informazioni complementari ed integrabili con altre già disponibili nel sistema;
- d. capacità di contribuire significativamente alla creazione e gestione di sistemi informativi statistici.

3.2 Procedura di ammissione

Gli interessati dovranno presentare all'Istat una formale istanza di adesione al progetto.

Il modulo di richiesta è disponibile sul Portale del Sistan (www.sistan.it).

La Direzione centrale per il coordinamento del Sistan e della rete territoriale dell'Istat cura l'istruttoria dell'istanza, raccogliendo la documentazione fornita dallo stesso richiedente. Qualora esigenze istruttorie lo rendano opportuno, la medesima Direzione provvede a integrare le informazioni disponibili richiedendo all'interessato ogni altro elemento di valutazione ritenuto utile.

A seguito dell'accoglimento della richiesta di adesione, viene dettagliato il programma operativo delle attività, in linea con quanto indicato al paragrafo 2 relativamente al contributo informativo che si ritiene di poter fornire al progetto. In particolare, l'Ente interessato si impegna allo svolgimento delle attività come definite nel precedente paragrafo 2, garantendo l'adesione ai principi del Codice italiano delle statistiche ufficiali, nonché il rispetto della normativa sul segreto statistico e sulla tutela della riservatezza nei trattamenti, a fini statistici, dei dati personali. Nella lettera di adesione dovranno essere comunicati i nominativi di due referenti, uno con competenze relative agli aspetti dei contenuti informativi, l'altro con competenze informatiche; è facoltà dell'Ente procedere alla sostituzione dei propri rappresentanti, dandone tempestiva comunicazione all'Istat.

4. Disposizioni finali

4.1 Diritti proprietà

La titolarità dei diritti di proprietà sugli strumenti di diffusione (sia fisici che digitali) sviluppati nell'ambito del Progetto rimangono di proprietà di ciascuna parte aderente.

4.2 Trattamento dei dati, segreto statistico e protezione dei dati personali

I trattamenti di dati rientranti nell'ambito del progetto sono effettuati nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto statistico di cui all'art. 9 del decreto legislativo n. 322 del 1989 e, in caso di trattamento di dati personali, dell'art. 6-bis del medesimo decreto, nonché del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e s.m.i.

Le attività previste non comportano la comunicazione tra le Parti di dati personali, né di dati comunque coperti dal segreto statistico. L'eventuale trattamento di dati coperti dal segreto statistico è effettuato esclusivamente dal soggetto che li detiene e che ne è titolare.

Le informazioni statistiche saranno diffuse secondo standard comuni e nel rispetto delle linee guida per la diffusione dei dati statistici prodotti dal Sistema statistico nazionale.

4.3 Risoluzione recesso

Ciascun soggetto aderente, qualora intervengano fatti o provvedimenti che modifichino la situazione esistente all'atto della richiesta di adesione, ha facoltà di recedere in qualunque momento dagli impegni assunti.

In tali ipotesi, gli interessati rappresentano le proprie motivazioni mediante comunicazione scritta da inviare all'Istat con un preavviso di almeno 30 giorni.

In caso di gravi inadempienze agli impegni assunti da parte degli aderenti al progetto, il comitato di coordinamento di cui al paragrafo 7 potrà invitare la Parte inadempiente a provvedere all'adempimento entro un termine prefissato. Decorso il menzionato termine, se la Parte inadempiente non avrà provveduto, gli impegni assunti tra le Parti si intenderanno risolti.

5. Quadro normativo di riferimento

- *Regolamento (UE) 2015/759 del Parlamento europeo e del Consiglio del 29 aprile 2015 che modifica il regolamento (CE) n. 223/2009, relativo alle statistiche europee;*

- *Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, in particolare l’art. 15 in materia di “Accordi tra pubbliche amministrazioni”;*
- *Legge 6 novembre 2012, n. 190 successive modificazioni e integrazioni. “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;*
- *Decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322, e successive modificazioni e integrazioni, “Norme sul Sistema statistico nazionale e sulla riorganizzazione dell’Istituto nazionale di statistica”;*
- *Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 166, e successive modificazioni e integrazioni, “Regolamento recante il riordino dell’Istituto nazionale di statistica”;*
- *Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, e successive modifiche e integrazioni, “Codice in materia di protezione dei dati personali”;*
- *Direttiva n. 10 del Comitato di indirizzo e coordinamento dell’informazione statistica (COMSTAT), con la quale è stato adottato il Codice italiano delle statistiche ufficiali il quale stabilisce i principi e i criteri da adottare per assicurare elevati standard di qualità delle statistiche ufficiali.*