

**Settore: GIUSTIZIA**

**Coordinatore: Annamaria Urbano**

## **1. PREMESSA**

Il circolo di qualità del settore giustizia, relativamente alle attività di aggiornamento del PSN 2008-2010 per il biennio 2008-2010, si è riunito due volte. Nel corso della prima riunione, svoltasi il 13 febbraio 2008, sono state illustrate le principali novità procedurali e tecniche introdotte nei lavori di pianificazione del programma statistico nazionale (PSN), gli impegni e le scadenze. Durante la seconda riunione (6 marzo 2008) si è entrati nel merito dei singoli progetti, tenendo conto delle linee guida fornite dal Comstat, delle osservazioni espresse dalla Commissione per la garanzia dell'informazione statistica e dal Garante per la protezione dei dati personali sul Programma statistico nazionale 2008-2010. Nell'ambito delle suddette riunioni sono state discusse e approvate la conferma e la variazione (inserimento di nuovi lavori, soppressione o modifica) dei progetti, nonché illustrate le motivazioni e le eventuali problematiche o carenze (organizzative, strumentali, di risorse, ecc.) riscontrate. Per ciascuna riunione è stato redatto un verbale riportante la sintesi degli argomenti trattati, degli interventi dei partecipanti e delle decisioni prese.

Ai lavori hanno proficuamente partecipato i rappresentanti delle seguenti amministrazioni che svolgono attività statistica nel campo della giustizia o in settori collegati: Ministero della giustizia, Corte dei conti, Archivi notarili, Ministero dell'interno, Ministero della difesa, Ministero degli affari esteri, Ministero dell'economia e delle finanze, Presidenza del Consiglio dei ministri, Istituto di studi e analisi economica, Banca d'Italia, Istituto degli innocenti, Università La Sapienza di Roma, designati del Cisis, Cuspi, Usce e membri Istat appartenenti ai diversi settori che, a vario titolo, si relazionano con il Servizio Giustizia per le statistiche giudiziarie.

## **2. DEFINIZIONE DEL PROGRAMMA 2008-2010. Aggiornamento 2009-2010**

### **2.1 Lo scenario**

La domanda di informazioni statistiche sulla giustizia è un fenomeno in continua crescita, e non soltanto in Italia. Questo aumento è collegato anche allo sviluppo economico e sociale del Paese, alla moltiplicazione delle relazioni, degli scambi e dei rapporti, al processo di globalizzazione, nonché all'estensione delle forme di tutela e alla maggiore consapevolezza e informazione dei cittadini riguardo i propri diritti. Il compito di amministrare la giustizia in modo corretto, giusto e sollecito diventa, pertanto, sempre più indispensabile e allo stesso tempo complesso.

Nel confronto internazionale la giustizia italiana, in particolar modo quella civile, si caratterizza per l'elevato livello di inefficienza. Pur con i limiti impliciti nella comparazione di sistemi giuridici diversi, gli studi disponibili evidenziano che i tempi necessari per la risoluzione delle controversie in Italia sono di gran lunga superiori a quelli dei paesi più direttamente confrontabili sotto il profilo economico.

Con l'obiettivo di migliorare il funzionamento del sistema giudiziario e assicurare processi più celeri, a partire dagli anni novanta la giustizia italiana è stata interessata da un intenso processo di riforme che ha riguardato sia il versante ordinamentale sia soprattutto quello processuale. Tuttavia, tali riforme non sono state sufficienti a raggiungere i risultati auspicati.

L'esperienza di altri paesi (ad esempio, il Regno Unito) ha reso evidente come una approfondita analisi del funzionamento del sistema sia necessaria per l'attuazione di efficaci interventi di riforma. D'altro canto, tale analisi non può prescindere dalla disponibilità di informazioni statistiche accurate e complete.

Infine, la legge n. 244 del 24 dicembre 2007 (finanziaria 2008) prevede alcune norme che riguardano la statistica pubblica, in particolare il comma 72 dell'articolo 3. Questo stabilisce che nel PSN sia inserita un'apposita sezione riguardante le statistiche sulle pubbliche amministrazioni finalizzata alla raccolta di dati anche sulla dotazione di risorse umane e finanziarie, nonché sulla spesa e sui servizi prodotti e i relativi costi e risultati. L'impatto di questa norma riguarderà anche il settore delle statistiche giudiziarie, coinvolgendo le diverse amministrazioni interessate.

## 2.2 Le prospettive evolutive della domanda e dell'offerta di informazioni statistiche

Le linee strategiche per il PSN 2008-2010 indicano la giustizia tra le aree a forte domanda informativa per le quali sviluppare la produzione di nuove informazioni statistiche.

Inoltre, negli ultimi anni nel mondo accademico e nelle istituzioni è cresciuta la consapevolezza della rilevanza della qualità del sistema giudiziario anche per il funzionamento dell'economia. Ciò ha determinato un progressivo ampliamento della platea di soggetti interessati a disporre di informazioni statistiche sulla giustizia al di là dei tradizionali confini degli operatori del diritto. Crescente è anche l'interesse per i costi del sistema giudiziario e i confronti internazionali.

Ciononostante, a fronte dell'accresciuta domanda di statistiche sulla giustizia, da molti anni si registra una riduzione delle risorse destinate al settore che, di fatto, ha determinato un ridimensionamento della produzione di informazioni.

L'attività di rilevazione statistica dei dati, nonostante la diffusione di sistemi informativi per la gestione delle cause – che devono comunque essere adeguatamente alimentati e interrogati per estrarre le informazioni statistiche – in molti casi è stata condotta con notevole difficoltà, a causa della progressiva riduzione del personale degli uffici giudiziari unita al blocco di assunzioni avvenuto fino allo scorso anno.

Questa situazione di criticità è stata finora contrastata mediante la razionalizzazione dell'offerta informativa, il che ha comportato anche la sospensione e il rinvio di svariati progetti (rilevazioni e/o studi progettuali), assegnando le risorse disponibili alle attività riviste secondo una scala di priorità, con l'obiettivo di mantenere elevati gli standard qualitativi dei progetti rimasti. Tale sospensione – specialmente quella relativa ad alcune rilevazioni di fonte Istat – è stata una scelta sofferta e obbligata, dovuta all'impossibilità di garantire gli standard minimi di qualità sia nel processo di produzione che nei risultati, a seguito della insufficiente dotazione di risorse umane. Significativa sotto questo profilo è la sospensione delle rilevazioni Istat sulla durata effettiva dei procedimenti civili (cognizione ordinaria, in materia di lavoro, previdenza e assistenza obbligatorie, ecc.), il cui ripristino è ritenuto auspicabile da molti utenti, tra cui la Banca d'Italia.

Durante le riunioni del circolo di qualità, è stata evidenziata l'esigenza di approfondire il tema del disagio minorile nelle sue varie forme e l'analisi delle caratteristiche personali e familiari dei minori nei confronti dei quali vengono emessi provvedimenti di tutela. Le notizie sulla storia del minore e sui diversi interventi di recupero e tutela effettuati fino all'eventuale dichiarazione dello stato di adottabilità sono reperibili soltanto nei fascicoli personali cui possono accedere gli operatori autorizzati del tribunale per i minorenni. Di conseguenza, i relativi dati sono acquisibili unicamente mediante un'indagine diretta, che necessita però di apposite risorse. Qualora gli enti interessati a queste informazioni abbiano la possibilità di finanziare rilevazioni statistiche *ad hoc*, si stipulerebbero delle apposite convenzioni con l'Istat, in analogia a quanto già da tempo avviene in altri settori per diversi argomenti. In tal modo, diviene possibile attivare dei contratti di collaborazione per lo svolgimento di specifiche indagini sui minori, riprendendo eventualmente i progetti precedentemente sospesi per mancanza di risorse.

Lo studio progettuale MGG-00108, finalizzato all'utilizzo a fini statistici della banca dati relativa ai minori dichiarati adottabili (istituita dall'art. 40 della legge 149/2001), porterà invece alla creazione di una banca dati in cui confluiranno i dati presenti nei registri informatizzati dei tribunali per i minorenni relativi ai minori dichiarati in stato di adottabilità ed alle coppie che presentano domanda di adozione.

Le nuove esigenze informative hanno comportato per la Direzione generale di statistica del Ministero della giustizia un incremento delle attività di rilevazione, controllo ed elaborazione di dati statistici, nonché il tendenziale riconoscimento da parte delle altre articolazioni ministeriali della specifica funzione di coordinamento e di supporto tecnico per tutte le attività aventi risvolti statistici. La Direzione sta sempre più assumendo, quindi, il ruolo di cerniera fra domanda e offerta di informazione statistica all'interno dell'Amministrazione, ruolo volto a sostegno delle decisioni dei *policy maker*, degli operatori economici e dei cittadini in genere.

È stato reputato necessario avviare l'armonizzazione dei dati sulle durate dei procedimenti inerenti le diverse materie della giustizia amministrativa, per permettere la conoscenza dei tempi impiegati dall'avvio della causa fino alla pubblicazione della sentenza.

Sul versante del settore penale, il progetto su immigrazione, integrazione e criminalità – nel quale sono coinvolti l'Università La Sapienza e l'Istat – procede con lentezza, sebbene l'interesse della materia meriterebbe un maggiore impulso. Il "recidivismo in campo penale" è stato segnalato come un fenomeno importante sul quale impostare una rilevazione statistica, finora mai realizzata nella storia pubblica italiana.

Infine, è stata evidenziata l'esigenza di ampliare le statistiche disponibili con informazioni relative al numero, alla distribuzione territoriale, all'attività degli avvocati e dei notai, analogamente a quanto già avviene in altri paesi europei.

### 2.3 Gli obiettivi e le priorità realisticamente perseguibili

Alla luce delle considerazioni suddette, si spera fortemente in una inversione di tendenza della situazione di sofferenza vissuta dal settore giustizia negli ultimi anni. L'auspicio è quello che avvenga, in tempi brevi, l'attesa attribuzione al settore delle risorse necessarie al corretto svolgimento dei diversi lavori pianificati. In tal modo, potrebbero essere soddisfatti i molteplici e diversificati fabbisogni informativi, ripristinando eventualmente anche alcuni importanti progetti precedentemente sospesi e/o completando quelli parzialmente avviati.

Ai fini del soddisfacimento della domanda di informazioni statistiche in materia di giustizia, gli obiettivi e le relative priorità del settore, compatibilmente con le risorse umane che saranno effettivamente disponibili, riguarderanno i seguenti punti:

- prosecuzione delle attività di razionalizzazione, ridisegno e ottimizzazione dei processi di produzione statistica nel quadro del miglioramento della qualità dei dati e della tempestività di diffusione;
- progressivo decentramento ai soggetti Sistan delle statistiche di natura gestionale-amministrativa ancora di titolarità Istat;
- coordinamento e integrazione delle diverse fonti statistiche e dei vari soggetti istituzionali operanti nel campo delle statistiche giudiziarie;
- maggior dettaglio territoriale dei dati statistici (specialmente quelli sui reati) e georeferenziazione dei fenomeni osservati, nel rispetto della normativa sulla privacy;
- potenziamento dell'utilizzo a fini statistici delle banche dati esistenti (Re.Ge, SDI, ecc.). In particolare il nuovo sistema informativo di rilevazione dei dati (SDI), gestito dal Ministero dell'interno, è un sistema informativo amministrativo che contiene una vasta gamma di informazioni, consentendo maggiori livelli di dettaglio ed una migliore articolazione e qualità dei dati ai fini statistici e di analisi. La sua implementazione rende possibile pervenire alla conoscenza della localizzazione precisa dei delitti, esigenza fortemente avvertita anche dagli enti locali per il ruolo importante che rivestono in materia di sicurezza dei cittadini;
- ampliamento della produzione di informazioni relative agli elementi atti ad arricchire le conoscenze sulla quantificazione dei costi della giustizia e sul concreto funzionamento degli uffici giudiziari (ad esempio, con dati relativi alla disponibilità di risorse umane – magistrati e personale amministrativo – e finanziarie degli uffici giudiziari e all'attività svolta negli uffici stessi);
- armonizzazione delle statistiche giudiziarie in ambito europeo e internazionale per consentire la comparazione e integrazione dei dati;
- diffusione integrata dei dati sulla giustizia e potenziamento della banca dati *Sistema Informativo Territoriale sulla Giustizia*;
- impostazione e realizzazione di indagini periodiche, totali o campionarie, su alcune importanti tematiche socio-giudiziarie.

Tra le attività considerate prioritarie rientra la definizione di un sistema di indicatori della qualità dei servizi giudiziari per poter valutarne la *performance* in termini di accuratezza, celerità e costo, come espresso dalla Commissione di garanzia per l'informazione statistica nel suo parere sul PSN. Un notevole contributo è fornito dall'avanzamento del progetto relativo alla ricognizione delle risorse assegnate agli uffici giudiziari ai fini di una individuazione dei costi della giustizia (MGG-00113) e della valutazione delle *performance*. Un apposito gruppo di lavoro – costituito presso il Ministero della giustizia con il compito di giungere ad una ricognizione completa del costo riferibile ai singoli uffici – si sta occupando della realizzazione di un bilancio preventivo e consuntivo sulla base di apposite schede compilate da ogni ufficio giudiziario per acquisire i dati su alcune voci di spesa e sul personale (amministrativo e magistrati). Il suddetto sistema di indicatori potrebbe eventualmente rientrare anche tra le attività da sviluppare in ottemperanza del citato comma 72 dell'articolo 3 della legge finanziaria 2008, riguardante la statistica pubblica.

L'assunzione di personale statistico da parte del Ministero della giustizia (avvenuta nel primo trimestre 2008) contribuirà alla conclusione del progetto "Definizione di procedure di stima dei dati mancanti e impostazioni di indagini campionarie su dati di fonte istituzionale (IST-02024)". Tale progetto darà un

importante apporto alla risoluzione del problema degli uffici non rispondenti, con ricadute positive sulla qualità dei dati, sia sotto l'aspetto della completezza, sia sotto quello riduzione dei tempi di rilascio delle informazioni.

Attraverso le indagini campionarie sulla sicurezza dei cittadini (IST-01863), l'Istat affronta i problemi della giustizia nei sui riflessi sulle famiglie e sui comportamenti sociali. Nell'indagine che partirà a maggio 2008 sono stati inseriti tre nuovi moduli riguardanti: truffa, criticità riscontrate nell'ambiente di lavoro (*mobbing*), furto e clonazione di carte di credito. In compartecipazione dell'Eurostat, è in fase di sperimentazione, con tecnica CATI, l'indagine multiscopo sulle famiglie relativa al modulo europeo sulla vittimizzazione (IST-02155) al fine di valutarne la fattibilità.

#### **2.4 Le variazioni (modifica, inserimento, eliminazione) nei progetti (rilevazioni, elaborazioni, studi progettuali e sistemi informativi) previste per il biennio 2009-2010**

Il progetto IST-00330 *Indicatori di contesto sull'incidentalità stradale (patenti di guida sospese e revocate, contravvenzioni, parco veicoli e nuovi di fabbrica iscritti al PRA)* è stato migrato dal settore giustizia al settore trasporti, al fine di facilitare la discussione delle tematiche inerenti l'incidentalità stradale nel settore in cui è maggiore l'interesse dei vari interlocutori.

Le modifiche apportate ai progetti confermati del Ministero della giustizia si concretizzano sostanzialmente in una variazione dei costi, del numero delle pubblicazioni realizzate e delle modalità di divulgazione dei dati.

È stato eliminato l'obbligo di risposta per i soggetti privati dalle indagini sulle separazioni (IST-00115) e divorzi (IST-00116), a seguito delle osservazioni fatte dal Garante per la protezione dei dati personali in merito ai quesiti sulle caratteristiche demosociali dei coniugi. L'osservazione sull'obbligo di risposta riguarda naturalmente l'adempimento del singolo cittadino, mentre permane l'obbligo di risposta da parte dell'ufficio giudiziario che, in questo caso, è il tribunale.

##### **2.4.1 Progetti previsti nel precedente programma che non verranno riproposti per il biennio 2009-2010**

###### **Istat**

ELA IST-01574 *Elaborazione per gli indicatori territoriali sulla giustizia* - Confluito nel progetto IST-02173 *Sistema informativo territoriale sulla giustizia*

STU IST-02025 *Analisi esplorativa e concettualizzazione dei fabbisogni informativi della statistica giudiziaria civile e diritto dell'economia* - Soppresso per riorientamento delle risorse organizzative assegnate

ELA IST-00998 *Movimento dei detenuti e internati in istituti di prevenzione e pena* - Rinviato ad altro triennio per riduzione delle risorse organizzative assegnate

STU IST-01812 *Realizzazione del sistema informativo sulla rilevazione degli incidenti stradali (SIRIS)* - Concluso anticipatamente

###### **Ministero della giustizia**

ELA MGG-00021 *Corsi d'istruzione per detenuti negli istituti penitenziari* - Soppresso per riduzione delle risorse organizzative assegnate

###### **Ministero dell'Economia e delle Finanze**

STU ECF-00074 *Banca dati dei pagamenti per riparazione pecuniaria per ingiusta detenzione ed errore giudiziario* - Soppresso per riduzione delle risorse organizzative asse

##### **2.4.2 Progetti che nel 2009-2010 “entrano” per la prima volta nel PSN 2008-2010**

Non è stato inserito alcun nuovo progetto

##### **2.4.3 Il programma complessivo dei progetti del settore**

###### **Istat**

Ril IST-00115 Rilevazione delle separazioni personali dei coniugi: scheda per procedimento esaurito

Ril IST-00116 Rilevazione degli scioglimenti e cessazione degli effetti civili del matrimonio: scheda per procedimento esaurito  
Ril IST-00131 Rilevazione sui delitti denunciati per i quali l'autorità giudiziaria ha iniziato l'azione penale  
Ril IST-00132 Rilevazione sui minorenni denunciati per delitto  
Ril IST-00133 Suicidi e tentativi di suicidio  
Ril IST-00306 Condannati per delitto con sentenza irrevocabile  
Ril IST-00707 Condannati per contravvenzione con sentenza irrevocabile  
Ril IST-00905 Rilevazione sull'attività del difensore civico  
Ril IST-02027 Giustizia amministrativa  
Ela IST-00303 Movimento dei procedimenti civili ed attività varie presso gli uffici giudiziari  
Ela IST-00305 Atti e convenzioni stipulate presso i notai  
Ela IST-00999 Attività dei tribunali di sorveglianza  
Ela IST-01002 Delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria  
Ela IST-01003 Attività degli uffici di sorveglianza  
Ela IST-01575 Movimento dei procedimenti penali e attività varie presso gli uffici giudiziari  
Stu IST-01274 Progetto sulla classificazione dei reati  
Stu IST-02024 Definizione di procedure di stima dei dati mancanti e impostazioni di indagini campionarie su dati di fonte istituzionale  
Stu IST-02028 Ristrutturazione rilevazioni giustizia amministrativa  
Stu IST-02029 Ristrutturazione dell'elaborazione dell'attività notarile  
Sis IST-02173 Sistema informativo territoriale sulla giustizia

### **Ministero della giustizia**

Ril MGG-00003 Raccolta dati per la relazione al Parlamento sullo stato delle tossicodipendenze (ai sensi dell'art. 1, comma 8, lett. G del DPR 309/90)  
Ril MGG-00004 Misure di prevenzione personali e patrimoniali emesse ex L.646/82 (stampo mafioso)  
Ril MGG-00009 Monitoraggio sulla L. 194/78: "norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza"  
Ril MGG-00010 Procedimenti penali per delitti commessi con finalità di terrorismo ed eversione dell'ordine democratico (art. 51 comma 3 quater c.p.p.)  
Ril MGG-00011 Procedimenti penali per delitti di criminalità organizzata di tipo mafioso (art. 51 comma 3 bis c.p.p.)  
Ril MGG-00048 Relazione al Parlamento sul Patrocinio a spese dello Stato nel processo penale (ai sensi dell'art. 294 del DPR n.115/02)  
Ela MGG-00012 Personale dipendente dell'amministrazione penitenziaria  
Ela MGG-00068 Assuntori di sostanze stupefacenti transitati nei Servizi della Giustizia Minorile  
Ela MGG-00069 Minorenni segnalati e presi in carico dagli Uffici di servizio sociale per minorenni  
Ela MGG-00070 Flussi di utenza delle Comunità  
Ela MGG-00071 Flussi di utenza dei Centri di prima accoglienza  
Ela MGG-00072 La sospensione del processo e messa alla prova (art.28 D.P.R. 448/88)  
Ela MGG-00073 Flussi di utenza degli Istituti penali per i minorenni  
Ela MGG-00074 Indagine sulle attività degli archivi notarili  
Ela MGG-00075 Caratteristiche socio-lavorative, giuridiche e demografiche della popolazione detenuta  
Ela MGG-00076 Asili nido penitenziari e detenute madri  
Ela MGG-00077 Detenuti appartenenti alla criminalità organizzata  
Ela MGG-00078 Detenuti lavoratori e frequentanti corsi professionali negli istituti penitenziari  
Ela MGG-00079 Soggetti tossicodipendenti ed affetti dal virus hiv negli istituti penitenziari  
Ela MGG-00080 Benefici concessi alla popolazione detenuta  
Ela MGG-00081 Eventi critici negli istituti penitenziari  
Ela MGG-00082 Rapporto mensile sulla popolazione detenuta  
Ela MGG-00083 Ingressi, scarcerazioni e presenti a fine anno negli istituti penitenziari  
Ela MGG-00092 Prescrizioni di reati verificatesi nel corso di procedimenti penali  
Ela MGG-00093 Attività svolta dall'Autorità Centrale Italiana in materia di sottrazione internazionale di minori  
Ela MGG-00094 Movimento dei procedimenti civili presso gli uffici dei Tribunali

Ela MGG-00096 Movimento dei procedimenti civili presso gli uffici di corte di appello  
Ela MGG-00097 Movimento dei procedimenti civili presso gli uffici del giudice di pace  
Ela MGG-00098 Movimento dei procedimenti penali presso gli uffici di Procura Generale della Repubblica  
Ela MGG-00099 Movimento dei procedimenti penali presso gli uffici di procura presso il tribunale  
Ela MGG-00100 Movimento dei procedimenti penali presso gli Uffici di procura dei tribunali per i minorenni  
Ela MGG-00101 Attività degli Uffici di Sorveglianza  
Ela MGG-00102 Attività dei tribunali di sorveglianza  
Ela MGG-00103 Movimento dei procedimenti penali presso gli uffici dei tribunali  
Ela MGG-00104 Movimento dei procedimenti penali presso gli uffici di Corte di appello  
Ela MGG-00105 Movimento dei procedimenti penali presso i tribunali per i minorenni  
Ela MGG-00106 Movimento dei procedimenti civili ed attività varie presso i tribunali per i minorenni  
Ela MGG-00107 Movimento dei procedimenti penali presso gli uffici del giudice di pace  
Ela MGG-00109 Statistica certificati prodotti dal Servizio del Casellario Giudiziale (DPR 313/2002)  
Ela MGG-00114 Movimento e durata dei procedimenti civili ed attività varie presso la Corte Suprema di Cassazione  
Ela MGG-00115 Movimento e durata dei procedimenti penali ed attività varie presso la Corte Suprema di Cassazione  
Ela MGG-00116 Atti di ultima volontà e atti collegati  
Stu MGG-00089 Modalità di definizione dei procedimenti penali per reato ed elaborazione di indici territoriali: corte suprema di cassazione  
Stu MGG-00090 Modalità di definizione dei procedimenti civili per materia ed elaborazione di indici territoriali: Corte Suprema di Cassazione  
Stu MGG-00108 Utilizzo a fini statistici della banca dati relativa ai minori dichiarati adottabili, istituita dall'art. 40 della legge 28 marzo 2001, n. 149  
Stu MGG-00112 Analisi di fattibilità della rilevazione sulla criminalità minorile  
Stu MGG-00113 Individuazione delle risorse assegnate agli uffici giudiziari ai fini di una individuazione dei costi della giustizia

#### **Ministero della difesa**

Ela MID-00026 Imputati militari giudicati dalla magistratura militare con provvedimento irrevocabile  
Ela MID-00027 Delitti denunciati all'autorità militare per i quali è stata iniziata l'azione penale  
Ela MID-00028 Movimento dei procedimenti penali negli uffici giudiziari militari

#### **Ministero degli affari esteri**

Ela MAE-00021 Casi di sottrazione internazionale di minori pendenti presso il MAE  
Ela MAE-00022 Detenuti italiani all'estero

#### **Ministero dell'interno**

Ril INT-00004 Andamento delle procedure di rilascio di immobili ad uso abitativo  
Ril INT-00013 Attività delle forze di Polizia nel settore degli stupefacenti  
Ela INT-00062 Numero dei delitti denunciati all'Autorità Giudiziaria dalle Forze di Polizia

#### **Commissione per le adozione internazionali**

Ril PCM-00033 Le adozioni internazionali

### **2.5 Attività non considerate nel PSN**

#### **2.5.1 Iniziative per migliorare la qualità dei processi di produzione**

Conseguentemente all'informatizzazione progressiva dei TAR (arrivata circa al 50%), sarà necessario riprogettare le tavole statistiche, modificare le attuali procedure informatiche di caricamento, elaborazione e diffusione web dei dati.

Saranno ulteriormente sviluppate le attività inerenti la documentazione dei processi di produzione statistiche e la costituzione di sistemi informativi su metadati e indicatori di qualità delle indagini statistiche.

Il processo di rinnovamento tecnologico operato dal Ministero dell'interno con il sistema SDI ha introdotto molteplici entità informative precedentemente non gestite, arricchito le informazioni elementari associate ai soggetti e agli oggetti già censiti, creando nel contempo una correlazione tra essi. La base dati SDI è stata realizzata con lo scopo primario di gestire in maniera più efficiente i dati operativi ovvero i dati memorizzati, consultabili e aggiornabili in tempo reale dagli operatori di polizia, permettendo approfondimenti su quei fenomeni delinquenziali che destano maggiore allarme sociale e focalizzando l'attenzione su questi ultimi.

Il Ministero della giustizia si adopererà per individuare e porre in essere meccanismi atti a consentire la partecipazione del personale statistico in sede di progettazione dei software predisposti alla tenuta dei registri delle cancellerie e di tutti i software di cui usufruiscono le varie articolazioni ministeriali. Inoltre, sarà necessario integrare le banche dati create dall'utilizzo dei software suddetti, per permettere al personale statistico di disporre di data base completi e affidabili e trasformare dei semplici dati amministrativi in informazioni statistiche di qualità. Per realizzare questo la Direzione ha predisposto un protocollo di intesa con l'Ispettorato, ma determinante sarà il riconoscimento del "sistema a rete" del Sistan (così come previsto dal decreto legislativo n.322/1989), che celebrerà il ruolo della Direzione all'interno dell'Amministrazione e di tutti gli Uffici di statistica degli Enti che ne fanno parte. Tra gli obiettivi figurano anche: lo sviluppo di note metodologiche per migliorare la qualità dei dati statistici divulgati; la diffusione di dette note metodologiche e produzione di una reportistica esaustiva di facile consultazione.

### **2.5.2 Attività di analisi e di studio dei risultati**

Fra l'Istat e l'Università Commerciale L. Bocconi di Milano è stato stipulato un protocollo di ricerca per lo sviluppo di un programma di ricerca finalizzato all'analisi dei costi del fallimento per le imprese italiane, in relazione anche agli effetti prodotti dalle variabili strutturali d'impresa (dimensioni, settore, composizione dell'attivo etc.).

Fra l'Istat e il CHILD (Centre for Household, Income, Labor and Demographic Economics) – centro di ricerca dell'Università di Torino è in corso la stipula di un progetto di ricerca scientifica finalizzato all'analisi delle scelte di adozione e delle politiche di sostegno ai bambini senza una famiglia.